



**Gminny Program Wspierania Rodziny  
w Gminie Zaręby Kościelne  
na lata 2013 – 2015**

## I. Wprowadzenie

Rodzina to naturalne środowisko wychowawcze dziecka, która oddziałuje na jego osobowość, przekazuje mu swój system wartości, tradycje, ukierunkowuje jego aktywność i postępowanie na całe życie. Jest najbardziej stabilnym punktem odniesienia w doświadczeniu dziecka oraz źródłem zaspokojenia jego potrzeb w sferze psychicznej i materialno – bytowej. W prawidłowo funkcjonującej rodzinie, w systemie cenionych wartości, na plan pierwszy wysuwane jest szczęście i dobro dziecka. Jednak nie wszystkie rodziny swoje funkcje realizują w takim stopniu, by dzieci mogły się w nich prawidłowo rozwijać i czuć się szczęśliwe.

Problemy występujące w rodzinie często są złożone i wymagają interdyscyplinarnych rozwiązań. Na skutek czynników zewnętrznych (np. bezrobocie, choroba, wzrost kosztów utrzymania) oraz czynników odnoszących się do właściwości osobowościowych członków rodziny (np. uzależnienia, przemoc w rodzinie, niezaradność i brak umiejętności wychowawczych) dokonuje się dezorganizacja życia rodziny. Jeżeli w rodzinie pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny, zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami.

Gmina Zaręby Kościelne prowadzi wiele inicjatyw na rzecz wspierania rodziny między innymi poprzez realizację działań podejmowanych przez jednostki organizacyjne (Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Szkoły, Bibliotekę, Policję). Problemem przemocy w rodzinie na terenie gminy zajmuje się Gminny Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie skupiający wśród swoich członków przedstawicieli instytucji i stowarzyszeń działających na rzecz przeciwdziałania temu zjawisku.

Opierając się na założeniach ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej gmina planuje rozszerzyć swoją działalność, między innymi przez zatrudnienie asystenta rodziny. Rodzina w kryzysie będzie mogła skorzystać z jego wsparcia w wypełnianiu funkcji opiekuńczych, wychowawczych i społecznych. Do zadań asystenta rodziny należy w szczególności opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym, udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego, udzielaniu pomocy rodzinom w

rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych, wspieranie aktywności społecznej rodzin, udzielenie pomocy w poszukiwaniu, podejmowaniu utrzymaniu pracy zarobkowej, udzielanie wsparcia dzieciom, podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin, monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną. Asystent rodziny będzie współpracował z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, właściwymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny. Rolą asystenta rodziny będzie pomoc rodzinie przeżywającej trudności w opiece i wychowaniu dziecka, prowadzeniu gospodarstwa domowego, kształtowaniu i wypełnianiu podstawowych ról społecznych. Istotą jego działania będzie ścisła współpraca z rodziną dziecka.

W związku z powyższym podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015 jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełniania tych funkcji, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Zadania, które realizowane będą w ramach Programu koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie, również w sytuacjach gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczych.

Podstawą działań ujętych w programie są następujące akty prawne:

- ustawa z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej,
- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,

Program nawiązuje również do Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Zaręby Kościelne na lata 2008 – 2015.

W przypadku niemożliwości zapewnienia opieki i wychowania dziecka przez rodzinę powiat organizuje pieczę zastępczą w formie rodzinnej i instytucjonalnej. Do zadań gminy w myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej należy ponoszenie częściowych wydatków związanych z pobytem dziecka w wyżej wskazanych formach pieczy zastępczej.

## II. Diagnoza sytuacji demograficznej i społecznej rodzin w Gminie Zaręby Kościelne.

Dane statystyczne Urzędu Gminy w Zarębach Kościelnych dotyczące sytuacji demograficznej mieszkańców na przestrzeni trzech ostatnich lat przedstawiały się następująco:

Tabela 1. Stan ludności Gminy Zaręby Kościelne w roku 2010, 2011, 2012.

Wyszczególnienie	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Mieszkańcy ogółem	3879	3828	3805
<b>W tym:</b>			
Kobiety	1900	1867	1858
Mężczyźni	1979	1961	1947

Źródło: opracowanie własne.

Pomimo otwarcia rynków pracy przez wiele państw członkowskich Unii Europejskiej i związanej z tym migracji zarobkowej ważną kwestią społeczną naszej gminy nadal pozostaje bezrobocie.

Tabela 2. Bezrobotni zarejestrowani w Powiatowym Urzędzie Pracy Ostrów Mazowiecka.

Wyszczególnienie	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
Bezrobotni - ogółem	203	198	249
Bezrobotni długotrwale - ogółem	113	117	131
Bezrobotni z prawem do zasiłku - ogółem	22	11	24

Źródło: opracowanie własne.

Głównym celem pomocy społecznej jest zaspokajanie niezbędnych, podstawowych potrzeb życiowych osób i rodzin oraz umożliwienie im bytowania w warunkach odpowiadających godności człowieka. Analizując wskaźniki dotyczące pomocy społecznej,

można zauważyć, że najczęstszymi powodami ubiegania się o pomoc na przestrzeni trzech ostatnich lat było bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba jak również bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

Według analizy pracowników socjalnych w większości rodzin w których występuje problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych przy zapewnieniu wsparcia ze strony Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej rodzina jest w stanie zapewnić dziecku właściwy rozwój fizyczny i duchowy, co daje szansę na pozostawienie dziecka w rodzinie naturalnej. Zawsze jednak istnieje zagrożenie, iż działania podejmowane przez Ośrodek okażą się niewystarczające, między innymi z uwagi na brak współpracy rodziny. Zatem w sytuacji zagrożenia dobra dziecka sąd opiekuńczy może zarządzić środek zapobiegawczy w formie umieszczenia dziecka w placówkach opiekuńczo – wychowawczych lub rodzinie zastępczej.

Dane o korzystających z pomocy społecznej w gminie przedstawia tabela nr 3.

Wyszczególnienie	Rok 2010	Rok 2011	Rok 2012
<b>Świadczenia przyznane w ramach zadań własnych i zleconych – ogółem</b>			
Liczba osób, którym udzielono pomocy i wsparcia	242	228	224
Liczba osób którym przyznano świadczenie pieniężne	60	60	69
Liczba świadczeń niepieniężnych	188	188	177
Liczba rodzin ogółem	128	130	129
Liczba osób w rodzinach	492	421	419
<b>Główne powody przyznania pomocy społecznej</b>			
<b>PRZYCZYNY ŚWIADCZEŃ</b>			
<b>Ubóstwo</b>			
Liczba rodzin ogółem	35	27	26
Liczba osób ogółem w rodzinach	92	63	86
<b>Bezrobocie</b>			
Liczba rodzin ogółem	50	51	50
Liczba osób ogółem w rodzinach	222	201	195
<b>Niepełnosprawność</b>			
Liczba rodzin ogółem	58	46	47
Liczba osób ogółem w			

rodzinach	166	124	128
<b>Długotrwała lub ciężka choroba</b>			
Liczba rodzin ogółem	24	20	12
Liczba osób ogółem w rodzinach	67	39	30
<b>Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego</b>			
Liczba rodzin ogółem	42	66	61
Liczba osób ogółem w rodzinach	225	335	300
<b>Rodziny wielodzietne</b>			
Liczba rodzin ogółem	26	21	21
<b>Alkoholizm</b>			
Liczba rodzin ogółem	1	1	1
Liczba osób ogółem w rodzinach	1	1	4
<b>Potrzeba ochrony macierzyństwa</b>			
Liczba rodzin ogółem	30	23	22
<b>Opuszczenie zakładu karnego</b>			
Liczba osób, którym przyznano decyzją świadczenia	0	0	0
Liczba świadczeń pieniężnych	0	0	0
Liczba świadczeń niepieniężnych	0	0	0
<b>Przemoc w rodzinie</b>			
Liczba rodzin ogółem	0	0	1
Liczba osób ogółem w rodzinach	0	0	2
<b>Zdarzenia losowe</b>			
Liczba rodzin ogółem	4	0	2

Źródło: opracowanie własne.

### III. Zasoby instytucjonalne działające w obszarze wspierania rodzin na terenie Gminy Zaręby Kościelne.

Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne pełniące funkcje wspierające:

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zarębach Kościelnych,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarębach Kościelnych,

- Komenda Powiatowa Policji w Ostrowi Mazowieckiej,
- Zespół Interdyscyplinarny ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Zaręczach Kościelnych,
- Urząd Gminy w Zaręczach Kościelnych,
- Ośrodek Zdrowia w Zaręczach Kościelnych,
- Szkoła Podstawowa i Gimnazjum w Zaręczach Kościelnych,
- Gminna Biblioteka Publiczna w Zaręczach Kościelnych ,
- Parafia w Zaręczach Kościelnych.

#### **IV. Odbiorcy programu.**

Gminny Program Wspierania Rodziny skierowany jest do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

#### **V. Cele programu.**

1. Stworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych,
2. Pozostawienie dzieci i młodzieży w środowisku zamieszkania,
3. Tworzenie warunków sprzyjających umacnianiu instytucji rodziny i jej integracji,
4. Współpraca z instytucjami, organizacjami pozarządowymi na rzecz dziecka i rodziny,
5. Wzmacnianie roli i funkcji rodziny,
6. Wsparcie w rozwijaniu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych rodziny,
7. Podniesienie świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny,
8. Przeciwdziałanie marginalizacji i degradacji społecznej rodziny,
9. Dążenie do reintegracji rodziny,
10. Podejmowanie działań na rzecz powrotu dziecka do rodziny naturalnej.

#### **VI. Oczekiwane rezultaty.**

1. Podniesienie poziomu i rozwój profesjonalnych form pomocy rodzinie w środowisku,
2. Poprawa funkcjonowania rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wymagających wsparcia i pomocy,

3. Konsolidacja działań różnych grup społecznych, organizacji pozarządowych, instytucji,
4. Pozostawienie dzieci w miejscu zamieszkania,
5. Reintegracja rodziny naturalnej poprzez powrót dziecka do rodziny.

## VII. Zadania w zakresie wspierania rodziny.

Realizacja programu odbywać się będzie na zasadach współdziałania z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami pozarządowymi. Realizacja działań zawartych w Programie odbywać się będzie w sposób ciągły i systematyczny w ramach czasowych obowiązywania Programu czyli w latach 2013 – 2015.

Zadania w zakresie wspierania rodziny zawiera poniższa tabela.

Tabela 4.

Lp.	Nazwa zadania	Partnerzy w realizacji zadania
1	Zapewnienie rodzinie przeżywającej trudności wsparcia i pomocy ze strony pracownika socjalnego	GOPS
2	Umożliwienie dostępu do poradnictwa specjalistycznego	GOPS, placówki oświatowe
3	Zatrudnienie asystenta rodziny	GOPS
4	Organizacja i finansowanie szkoleń dla asystenta rodziny	GOPS
5	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinie zastępczej	GOPS
6	Współfinansowanie pobytu dziecka w placówce opiekuńczo - wychowawczej	GOPS
7	Współfinansowanie pobytu dziecka w rodzinnym domu dziecka	GOPS
8	Współfinansowanie pobytu dziecka w interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym	GOPS
9	Prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny zagrożonej kryzysem lub przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczej	GOPS, Policja, Zespół Interdyscyplinarny, placówki oświatowe
10	Zlecenie osobom profesjonalnie przygotowanym, instytucjom oraz organizacjom pozarządowym wykonywania określonych w programie zadań na podstawie umów cywilnoprawnych	

Źródło: opracowanie własne.

## VIII. Zespół realizujący program.

1. Pracownicy socjalni Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zarębach Kościelnych,
2. Przedstawiciele z poszczególnych placówek oświatowych z terenu gminy Zaręby Kościelne (nauczyciele, pedagodzy, dyrektorzy),
3. Dzielnicy Komendy Powiatowej Policji w Ostrowi Mazowieckiej,



4. Przedstawiciele Służby Zdrowia,
5. Przedstawiciel z Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zarębach Kościelnych,
6. Przedstawiciel Zespołu Interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Zarębach Kościelnych,

## **IX. Źródła finansowania programu.**

Finansowanie Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Zaręby Kościelne, dotacji z budżetu państwa, środków pozabudżetowych oraz środków pochodzących z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

## **X. Monitorowanie.**

Koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2013 – 2015 jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Zarębach Kościelnych. Monitoring będzie polegał na zbieraniu informacji uzyskanych od podmiotów uczestniczących w realizacji zadań i ocenie tych danych. Ewaluacja gminnego programu wspierania rodziny będzie prowadzona o narzędzie Ocena Zasobów Pomocy Społecznej, która jest przygotowana i przedstawiana co roku do dnia 30 kwietnia Radzie Gminy w oparciu o analizę lokalnej sytuacji społecznej i demograficznej. Ocena obejmuje osoby i rodziny korzystające z pomocy społecznej, rodzaje ich problemów oraz ich rozkład ilościowy. Obejmuje w szczególności infrastrukturę, kadre, organizacje pozarządowe i nakłady finansowe na zadania pomocy społecznej bez względu na podmiot je finansujący i realizujący. Na podstawie art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2013 roku, poz. 135 ze zmianami) w terminie do 31 marca każdego roku przedkłada się Radzie Gminy Zaręby Kościelne roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny oraz przedstawia potrzeby związane z realizacją tych zadań.